



Planificando Infraestructura Sostenible en el Perú

SIMPOSIO REGIONAL IAIA24: Infraestructura y medio ambiente.

Antigua, Guatemala, 7 de noviembre 2024

Christian Contreras Otiniano

Coordinador del Programa de
Infraestructura, TNC Perú

christian.contreras@tnc.org

Fundada en 1951, The Nature Conservancy (TNC) es una organización líder en conservación en el mundo

MISIÓN

Conservar las tierras y aguas de las que depende la vida.

VISION

Es un mundo donde la diversidad de la vida prospera, y las personas actúan para conservar la naturaleza por su propio bien, para satisfacer nuestras necesidades y enriquecer nuestras vidas

CONSERVACIÓN BASADA EN CIENCIA



79 países y territorios



400 científicos



1M aliados

Larga experiencia para liderar y cerrar **complejas transacciones** logrando grandes victorias de conservación



Enfoque no-confrontacional y **colaborativo** que permite fuertes alianzas con las comunidades, las empresas y los gobiernos



Más de **50M hectáreas** de tierra, y 8,000 kilómetros de ríos protegidos alrededor del mundo



Guiar las **políticas** que gobiernan cómo es la provision de alimentos, agua y energía para las personas y la naturaleza

Programa de Infraestructura



¿Cómo trabajamos?

Policy

Con el Gobierno Peruano, en políticas que buscan fortalecer la **sostenibilidad ambiental** en el **sector Infraestructura**.

Contribuimos a soluciones duraderas y de gran escala, apuntando al cambio sistémico y transformacional.

Temas:

- Sostenibilidad ambiental y social.
- Protección a la biodiversidad y cambio climático
- Enfoque territorial

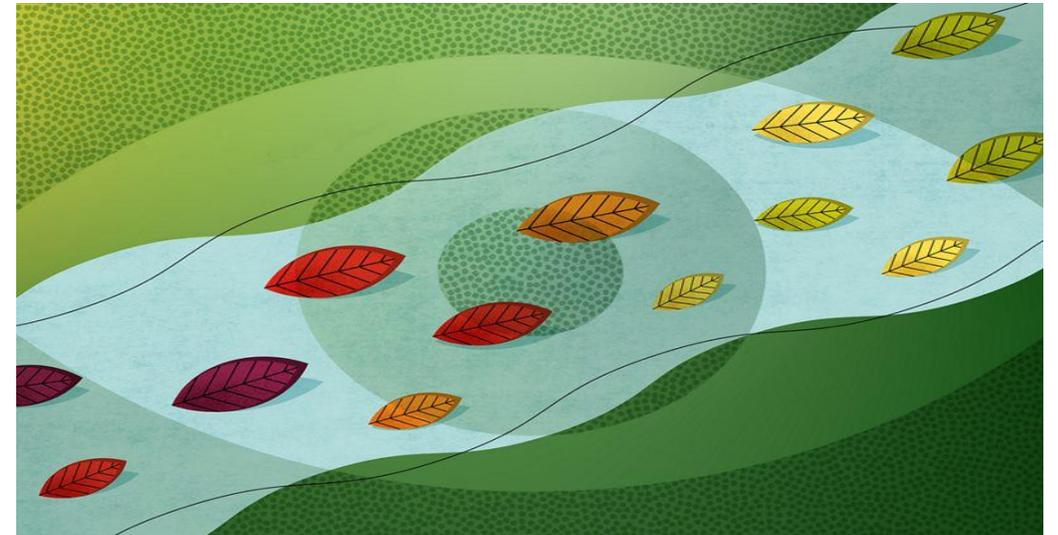


Ciencia

Adoptamos enfoques de conservación innovadores basados en ciencia, escalando para lograr un cambio del sistema.

Temas:

- Ciencia de los ríos e infraestructura
- “*Siting*” para energías renovables
- Protección de ecosistemas amazónicos y acuáticos
- Desarrollo por Diseño con pueblos indígenas



Cooperación interinstitucional y articulación

Convenio de cooperación con SENACE
Fortalecer la evaluación ambiental



Convenio de cooperación con MINEM
Sostenibilidad ambiental de proyectos ER



Colaboración con entidades de gobierno
(MINAM, MEF)
Sostenibilidad en la planificación de infraestructura



Geografía

Perú: aun cuando el Programa implementa actividades a múltiples escalas y geografías, su trabajo prioriza la Amazonía Peruana

Escala nacional: a través del trabajo con gobierno nacional.

Paisaje icónico TNC: Amazonía Andina

Geografías: Cuenca del Marañón y del Ucayali.

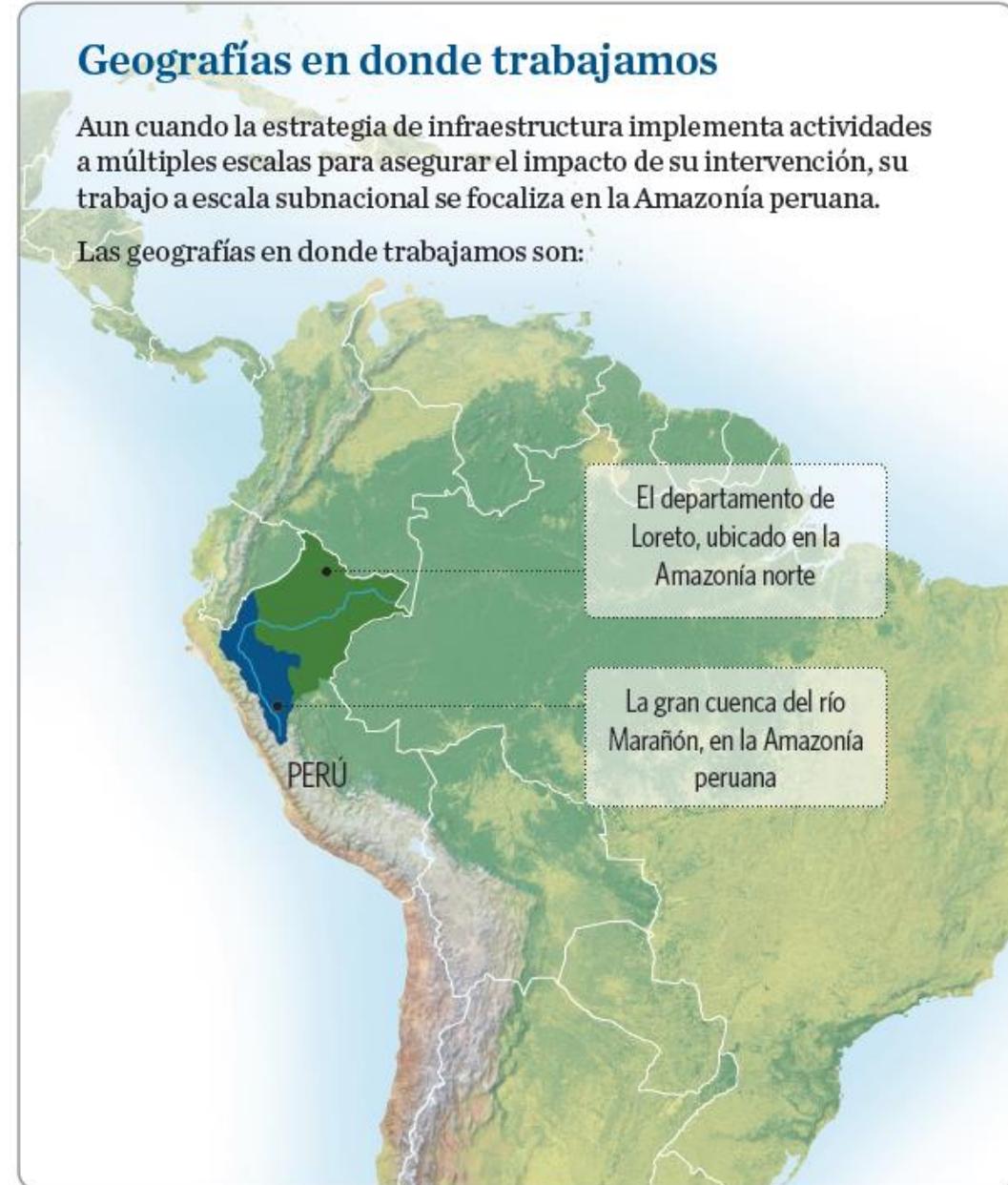
Geografías en donde trabajamos

Aun cuando la estrategia de infraestructura implementa actividades a múltiples escalas para asegurar el impacto de su intervención, su trabajo a escala subnacional se focaliza en la Amazonía peruana.

Las geografías en donde trabajamos son:

El departamento de Loreto, ubicado en la Amazonía norte

La gran cuenca del río Marañón, en la Amazonía peruana





Los proyectos de infraestructura
pobremamente planificados impactan
negativamente en la biodiversidad y en los
medios de vida de las poblaciones locales



Planificación de Infraestructura Sostenible

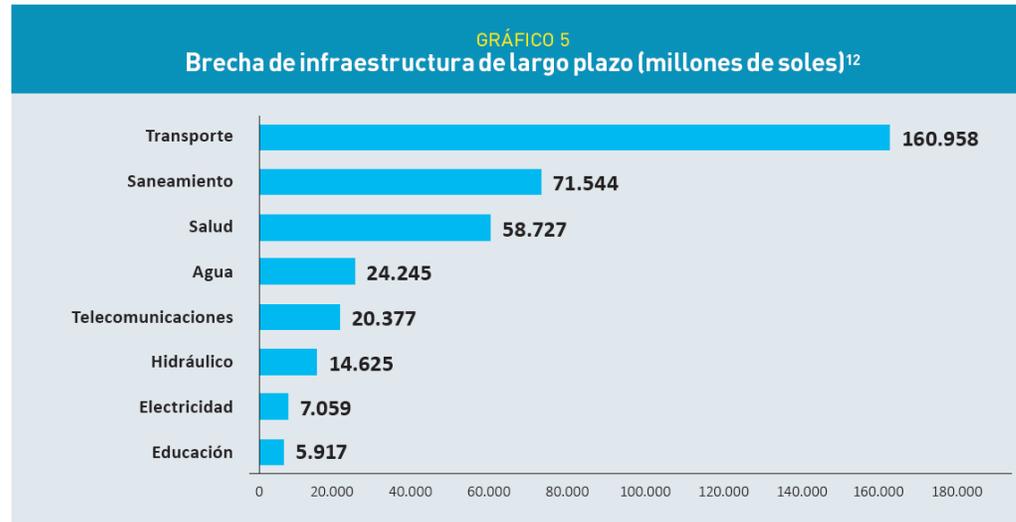
El Plan Nacional de Infraestructura (PNIC, 2019)

PNIC 2019 - 2022



52 proyectos
US\$ 27 mil millones

Perú: Brecha de infraestructura de acceso básico a 20 años



Fuente: Universidad del Pacífico

Brecha de infraestructura de acceso básico y de **largo plazo**:
S/. 363,452 M de soles
(US\$ ~100,000 M)

- Primer plan nacional de infraestructura en el Perú (2019).
- Contó con apoyo del BID y la Embajada del Reino Unido en Perú.
- Busca incrementar productividad y competitividad, cerrar brechas de acceso básico
- **Pendiente: incorporar sostenibilidad ambiental (criterios) y enfoque territorial.**

Barreras para la integración de la sostenibilidad



Falta de capacidades /
consenso respecto a IS



Falsa percepción de
incremento en los costos



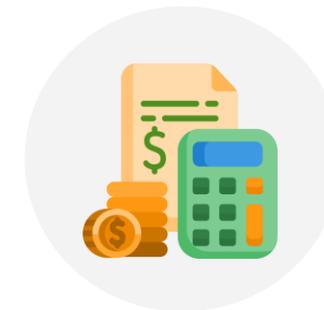
No es una prioridad /
Resistencia al cambio



Falta de compromiso
institucional



Dificultad para acceder y
recopilar datos e información



Presupuesto ajustado

Proyecto:

Planificación de Infraestructura Sostenible en el Perú

Objetivo:

Apoyar la **integración de consideraciones ambientales y sociales** y el **enfoque territorial** en la planificación de infraestructura en el Perú

The Nature Conservancy
Peru

The Nature Conservancy
Peru

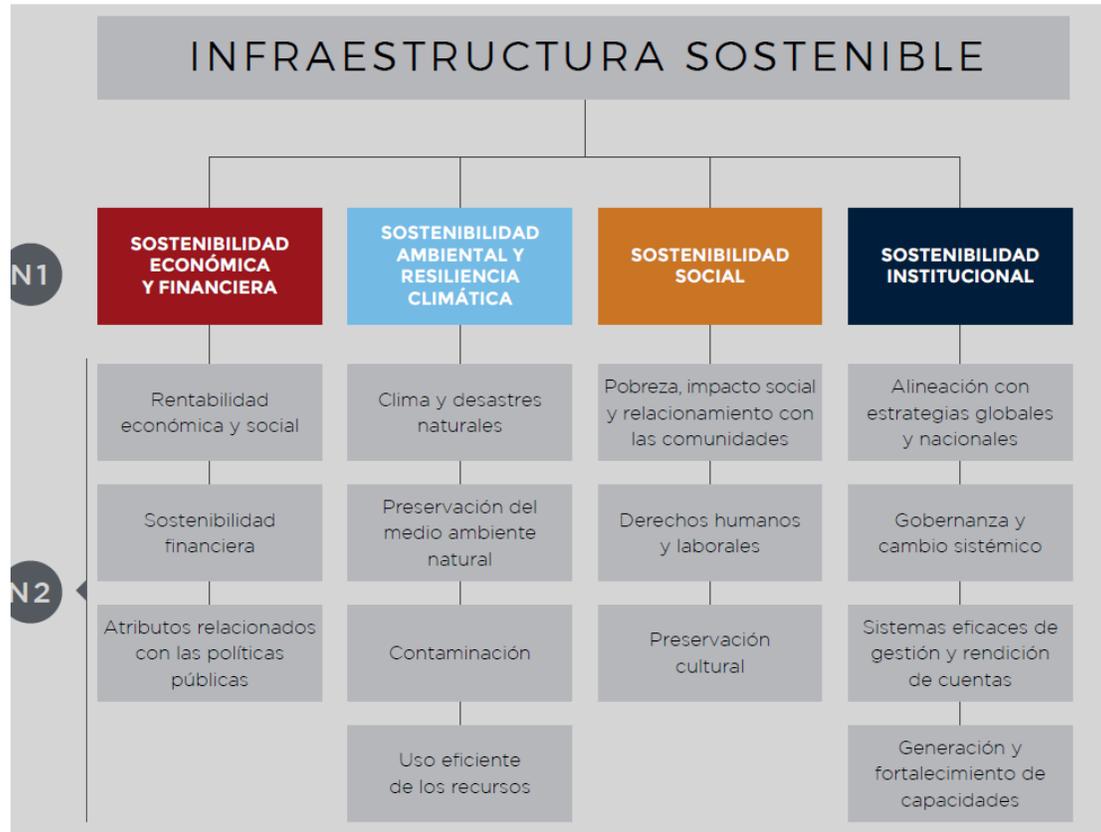
GRADE
Grupo de Análisis para el Desarrollo

Wildlife Conservation Society

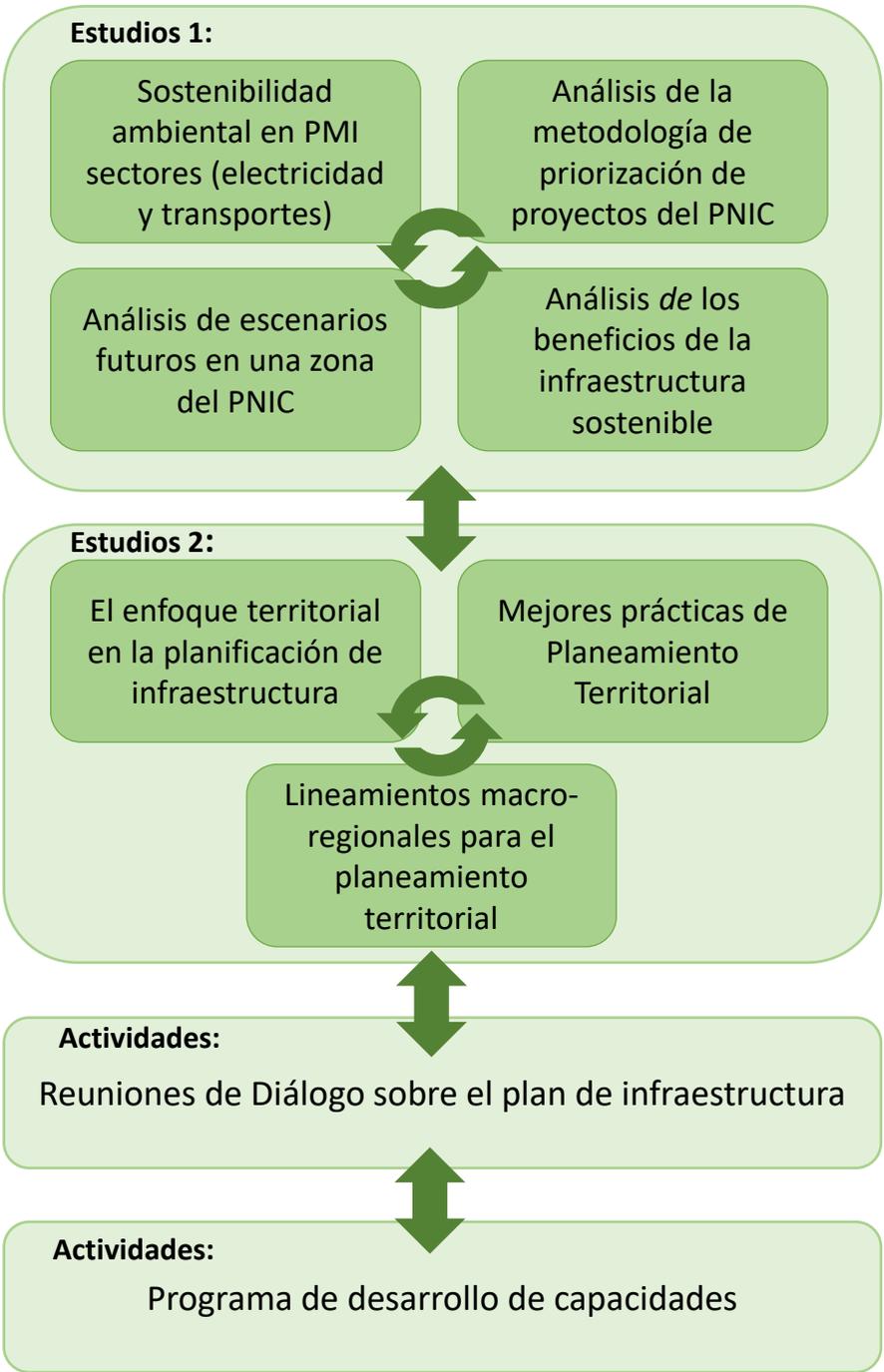
Con la colaboración de:

GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION

Marco de Infraestructura Sostenible (BID)



Actividades del Proyecto



OBJETIVO 1:
Reforzamiento de la sostenibilidad ambiental en la metodología de priorización del PNIC

OBJETIVO 2:
Lineamientos para articular la planificación del desarrollo regional y la planificación de infraestructura

OBJETIVO 3: Promover un espacio de diálogo multiactor

OBJETIVO 4: Programa de Fortalecimiento de Capacidades en IS

Promoción de consideraciones ambientales, sociales, territoriales en el Plan Nacional de Infraestructura

Tres documentos de Política* (2023)

1

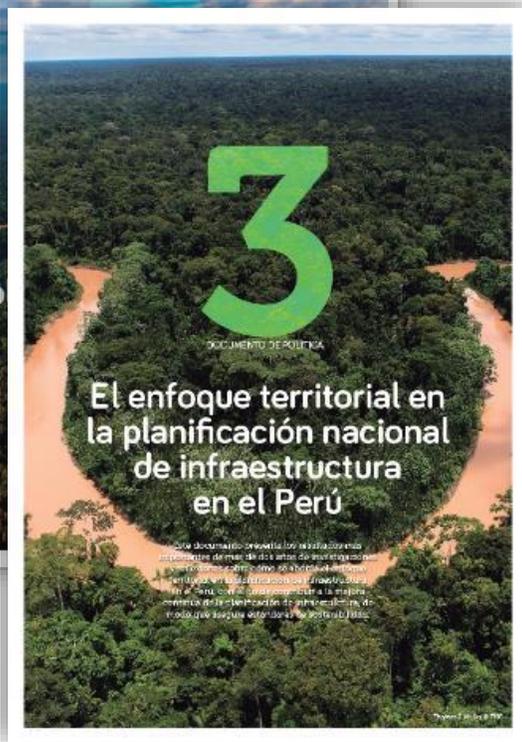
Planificación de infraestructura

2

La sostenibilidad ambiental en la planificación nacional de infraestructura

3

El enfoque territorial en la planificación de nacional de infraestructura en el Perú



1. La Planificación de infraestructura en el Perú



1er documento de política.

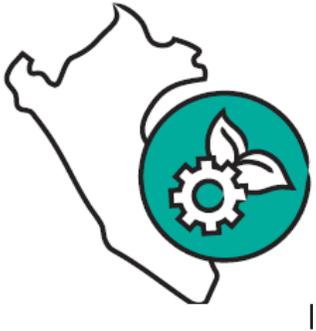
- ❖ Presenta la **situación actual, desafíos y recomendaciones** para la planificación de infraestructura.
- ❖ **Planeamiento de infraestructura** → **Metas:** (1) crecimiento económico, (2) reducción de pobreza y desigualdad, y (3) logro de metas medio ambientales
- ❖ Con adecuado planeamiento **se minimiza la posible contradicción** entre estas metas.

DIAGNÓSTICO

Falta de coordinación entre sistemas administrativos del Estado: inversión pública, presupuesto y planeamiento estratégico

1. La Planificación de infraestructura en el Perú

RECOMENDACIONES



Beneficios del enfoque territorial en la planificación

- **Planificación más integral, coordinada y sensible a las necesidades y características del territorio.**
- Acciones estratégicas más sensibles a la diversidad de los territorios
- Contribuir a la competitividad, integración del territorio y calidad de vida.



Beneficios del enfoque de sostenibilidad en la planificación

- **Uso eficiente de recursos financieros y mejora de la calidad de vida, sin desmedro de los recursos naturales y medio ambiente**
- Reducción de la conflictividad social
- Acceso a fuentes de financiamiento e inversión exclusivos para proyectos sostenibles

2. La sostenibilidad ambiental en la planif. nacional de infraestructura



2do documento de política:

DIAGNÓSTICO (1)

- ❖ Proyectos en el PNIC (2019) fueron **propuestos por los sectores a partir de sus Programas Multianuales de Inversión (PMI) (lógica sectorial)**.
- ❖ Referencia: Marco del BID para infraestructura sostenible → **sostenibilidad ambiental**.
- ❖ Algunos instrumentos **no permiten incorporar completamente la dimensión de sostenibilidad ambiental y la resiliencia climática**, ni se hace énfasis en los impactos acumulativos.
- ❖ Dificultades por **inestabilidad de los cuadros técnicos en los gobiernos subnacionales**, y por **las regulaciones** que dificultan la aprobación de proyectos concebidos técnicamente desde estas regiones.

2. La sostenibilidad ambiental en la planif. nacional de infraestructura

DIAGNÓSTICO (2)

- ❖ En el PNISC (2022), se refuerza la definición de infraestructura sostenible por la incorporación de indicadores para 4 dimensiones de la sostenibilidad en la metodología de priorización de proyectos. **El MEF utilizó 5 indicadores para la dimensión ambiental** →



2. La sostenibilidad ambiental en la planif. nacional de infraestructura

RECOMENDACIONES



Institucionalidad

- Desarrollar **espacios de reflexión y debate multiactor** sobre la planificación de infraestructura.



De la “competitividad” al “bienestar” y el “desarrollo inclusivo y bajo en emisiones”

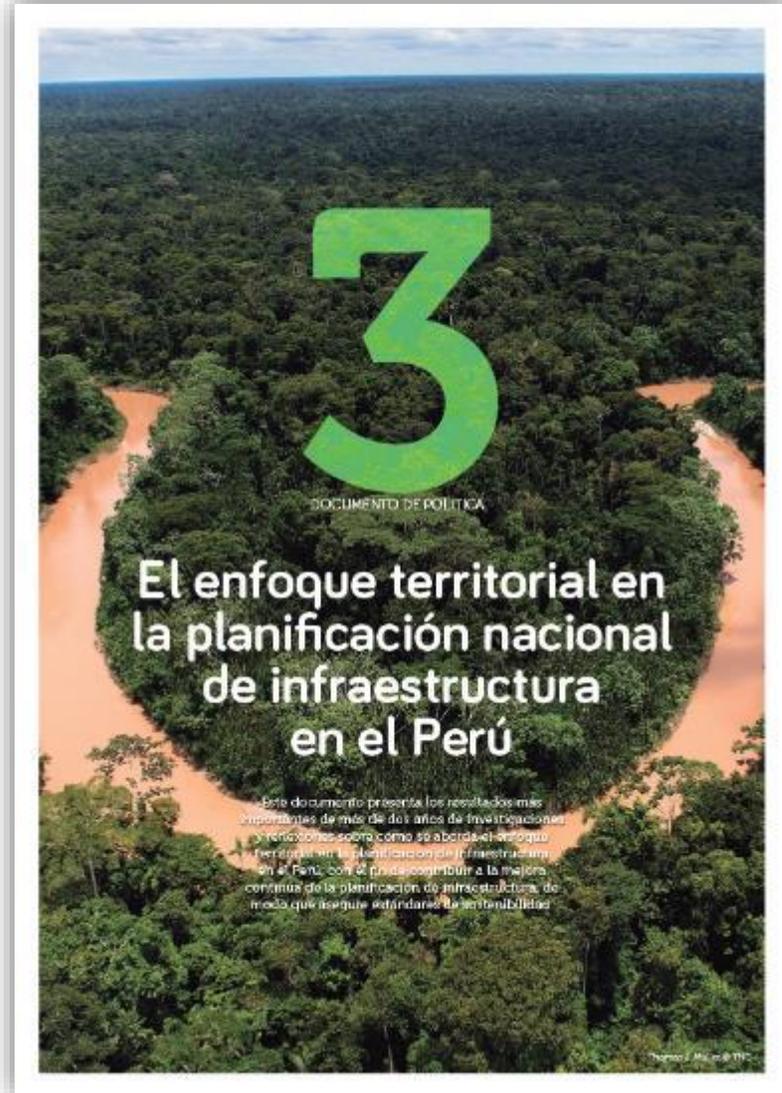
- Hablar de **sostenibilidad** es trascender una visión centrada en la competitividad.
- Alineamiento con los compromisos asumidos por el país para la reducción de emisiones GEI.
- **Hoja de ruta del PNISC**: reconoce la necesidad de trabajar en **el concepto de infraestructura sostenible**.



Sobre el marco normativo del sistema de inversión pública

- Avanzar hacia la **concordancia** entre el *Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)* y *Sistema Nacional de Programación de Inversiones (Invierte.pe)*
- **Alinear mecanismos de incentivos presupuestarios** hacia una mayor articulación del planeamiento con la inversión pública y el presupuesto.

3. El enfoque territorial en la planif. nac. de infraestructura en el Perú



DIAGNÓSTICO

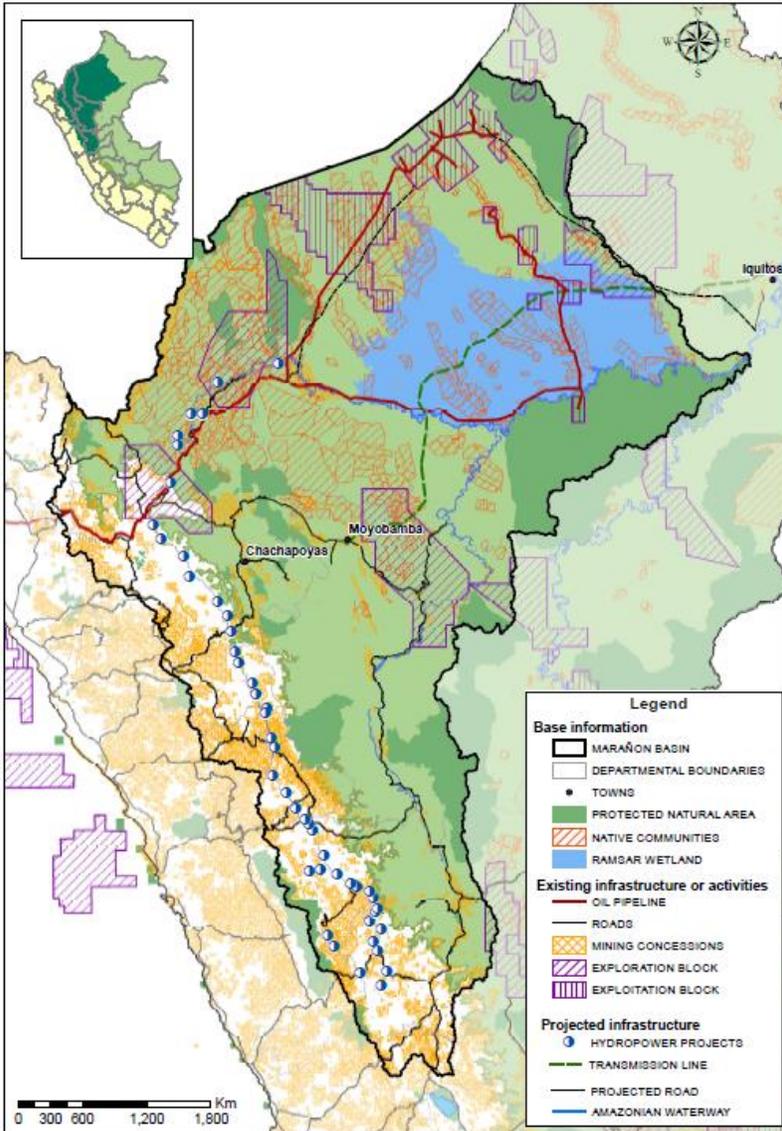
Implicancias del enfoque territorial en la planificación de infraestructura en el Perú

- Avances de discurso, pero hay limitaciones para llevarlo a la práctica.
- Coordinación intersectorial y fragmentación de los órganos de planeamiento: instrumentos del sistema de inversión y presupuesto dominan al de planeamiento.
- Se omite el liderazgo de los Gobiernos Regionales.
- Poca calidad de información territorial para el desarrollo de instrumentos de planificación.

El PNIC / PNISC

- El MEF reconoce que **está pendiente fortalecer el enfoque territorial** en futuras actualizaciones del PNISC.
- Cómo pasar de la *lógica sectorial* a la *territorial*.
- Alineamiento con la Política General de Gobierno (Lineamiento 2.3) *“Fomentar la inversión pública y privada con enfoque territorial”*.

3. El enfoque territorial en la planif. nac. de infraestructura en el Perú



RECOMENDACIONES

Involucramiento de actores estratégicos

- **Comisión de alto nivel multisectorial** que supervise diseño, elaboración y aprobación del plan, con participación de sociedad civil y comunidades indígenas vinculadas territorialmente con los proyectos.
- **Fortalecer las relaciones entre los Gobiernos Regionales y CEPLAN, Sectores** (instrumentos de planeamiento sectorial de ámbito departamental) **y MEF.**

Fortalecer la rectoría de la función de la planificación de infraestructura nacional

- Concentrar las funciones de planificación en: (1) CEPLAN, (2) Viceministerio de Economía del MEF, (3) Viceministerio de Hacienda del MEF, o (4) Comisión Intersectorial de Planificación y Coordinación de políticas, programación de inversiones y presupuesto multianual.

Fortalecimiento de capacidades en Infraestructura Sostenible

Cursos y talleres sobre IS



Capacitación en infraestructura sostenible

Integración de sostenibilidad en infraestructura a nivel nacional:
Buenas prácticas en la administración pública

Contexto

La ambición relativa al cumplimiento de prácticas de sostenibilidad a nivel global se ha incrementado en la última década. Simultáneamente, la ventana de oportunidad para implementar un cambio efectivo se cierra día a día. Esto ha puesto presión en los representantes de gobiernos nacionales y regionales para acelerar la transición hacia un futuro más sostenible. Esto incluye, entre otros aspectos, la integración de un enfoque de sostenibilidad en la formulación de políticas públicas relativas a infraestructura.

Objetivo

Capacitar en materia de infraestructura sostenible a funcionarios de gobierno, fortaleciendo el proceso de toma de decisiones y favoreciendo la integración de sostenibilidad en los procesos de planificación y en las políticas públicas relativas a infraestructura de Perú.

Fecha y hora

Lunes 29 de enero, de 09:30 a 18:30 horas & martes 30 de enero, de 09:30 a 13:30 horas.

Lugar

Sala Beethoven, Hotel Crowne Plaza Lima. Av. Benavides N° 300, Miraflores.

- Cursos y talleres de intercambio en Lima (nacional) y regiones amazónicas (4).
- Sostenibilidad en infraestructura
- Sistema ENVISION



Espacio de diálogo multiactor

Sector público (MEF, MINAM, PCM), sector privado (gremios, expertos), sociedad civil



Planificación de infraestructura sostenible en el Perú

El Plan Nacional de Infraestructura (PNIC)

PNIC 2019 - 2022



1er PNIC (2019)

USD 27 mil millones

PNISC 2022 - 2025



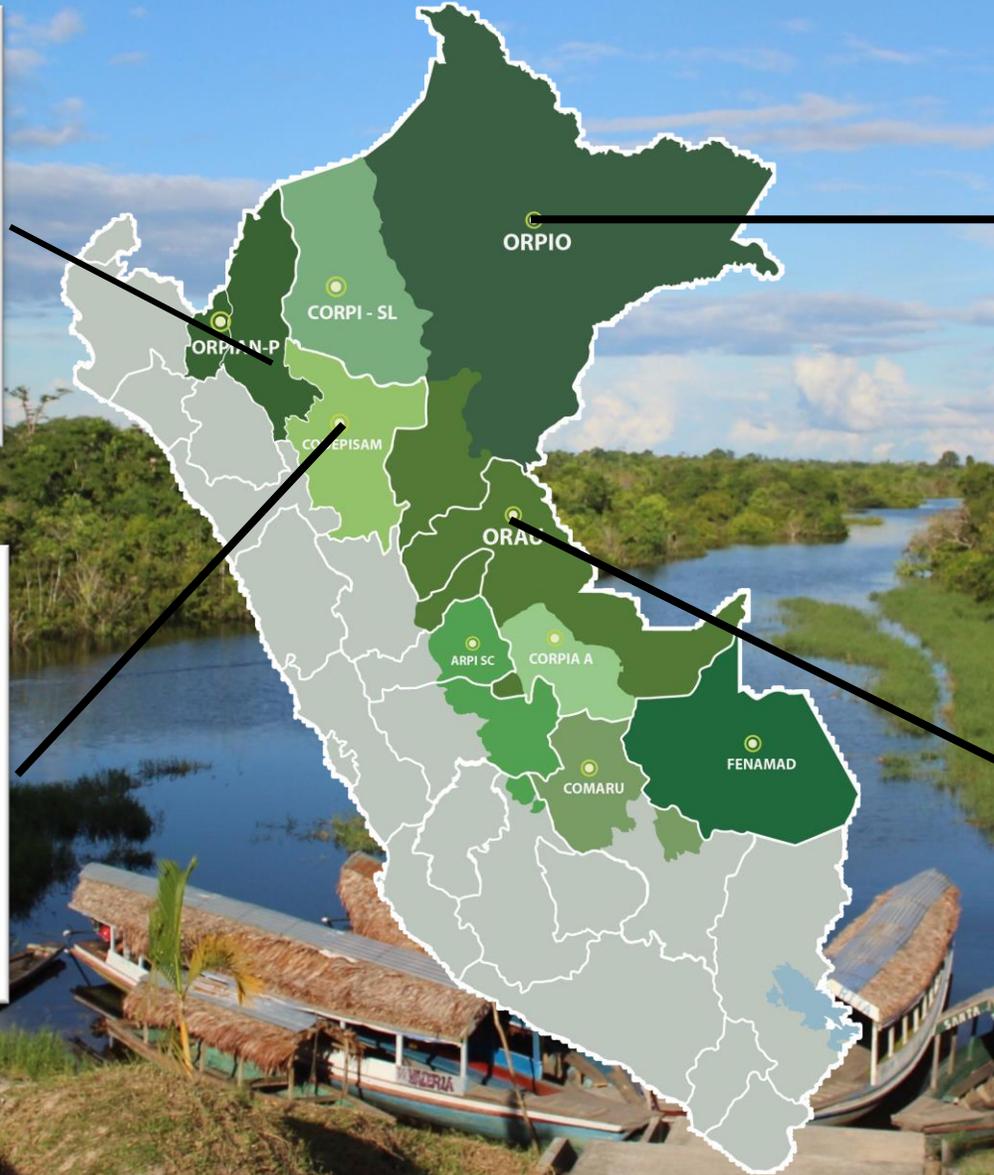
Actualización PNISC (2022)

USD 45 mil millones

Promoción de la sostenibilidad ambiental y el enfoque territorial en el PNIC



Talleres de discusión sobre Infraestructura Sostenible en la Amazonía



Talleres de discusión sobre Infraestructura Sostenible en la Amazonía

Realizados en 4 ciudades amazónicas del Perú entre diciembre 2023 y marzo 2024

Retos y desafíos para la infraestructura en la Amazonia

Planificación de infraestructura

- Planificar a largo plazo, no según ciclos políticos.
- Contar con una visión de desarrollo para la Amazonía peruana.
- Fortalecer la gobernanza, participación ciudadana.
- Existen herramientas, se requiere fortalecer las capacidades en funcionarios locales.
- Participación de actores locales en la toma de decisiones.

Infraestructura sostenible

- Proyectos de infraestructura deben adecuarse a las especificidades de la Amazonía.
- Incorporar consideraciones ambientales (biodiversidad) en la planificación y evaluación de proyectos.
- Contar con indicadores ambientales.
- Las normas de los sistemas nacionales no siempre incentivan la incorporación de la sostenibilidad.

Enfoque territorial

- Contar con una visión de desarrollo para la Amazonía.
- Precisar los beneficios del *enfoque territorial* y cómo podría incorporarse en la planificación de infraestructura.
- Los gobernantes requieren una mayor comprensión de la Amazonía, al igual que los gobernantes locales.
- Fortalecer la seguridad territorial en comunidades indígenas.
- Articulación de instrumentos.

El Perú debe apostar a que las infraestructuras sean sostenibles y que brinden oportunidades de desarrollo económico, bienestar a los ciudadanos y a su vez conserven la biodiversidad de los ecosistemas.

¡Gracias!

The Nature
Conservancy 
Peru

