



Derechos humanos en la gestión de impacto

Eletrobras y la primera Evaluación de Impacto en Derechos Humanos (EIDH) de un complejo hidroeléctrico en Brasil

Pedro Villela



Más grande empresa de energía eléctrica en América Latina

1962

Creación de la empresa

2022

Privatización

Holding + 3 subsidiarias de generación y transmisión



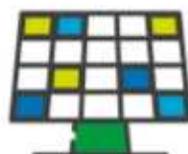
Plantas de generación



48
Hidro



43
Wind



1
Solar

44.654 MW

22% de Brasil

98% fuentes renovables

~8.000
Empleados

82%
Hombres

65
Joint ventures

Red de transmisión

73.788 km

37% de Brasil

1,8 vuelta Tierra

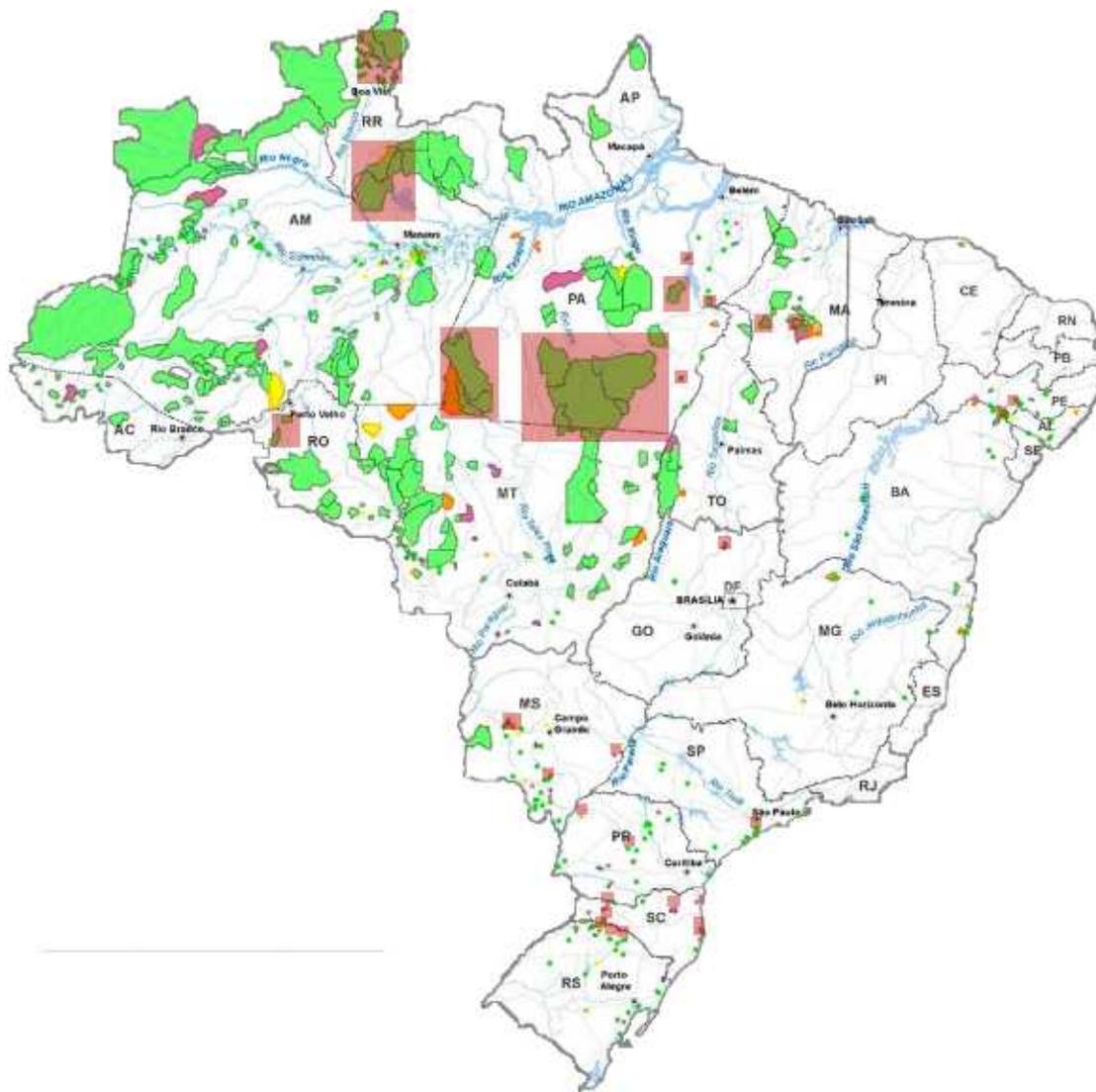




1.499
municipalidades

26,9%
de Brasil





La empresa que tiene más relaciones con los pueblos indígenas de Brasil

35
grupos étnicos



64
tierras indígenas



97,6%
cobertura natural



Legislación de evaluación de impacto en Brasil



Derechos humanos en la gestión de impacto

1980s

1990s

2000s

2010s

2020s

Política Nacional de Medio Ambiente (PNMA)

- Evaluación de Impacto Ambiental para obtener y mantener licencias
- Incluye aspectos físicos, bióticos y socioambientales

Convención 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

FPIC incorporada a la legislación brasileña – pero todavía no regulada

Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos de las Naciones Unidas

Proyecto de lei 572/2022

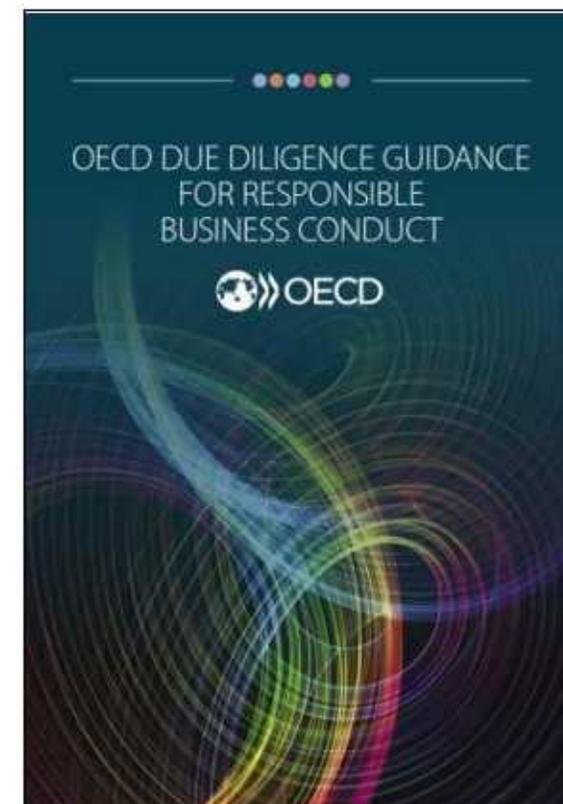
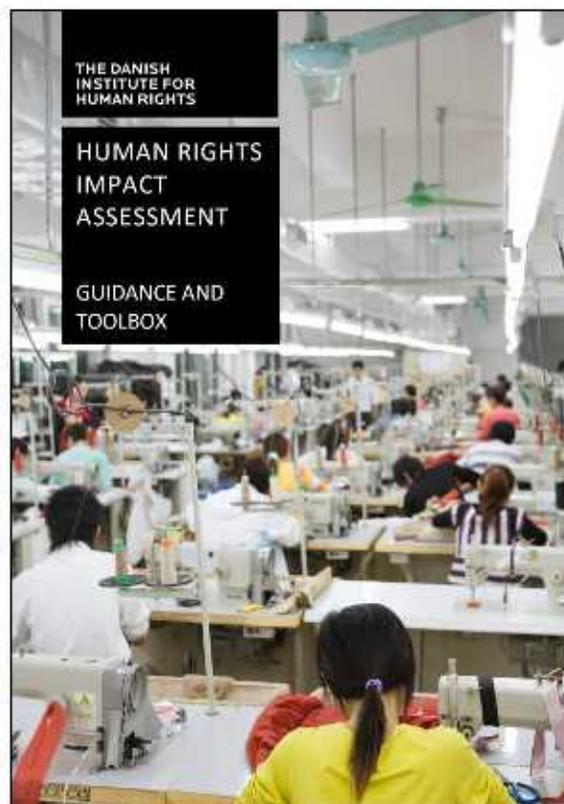
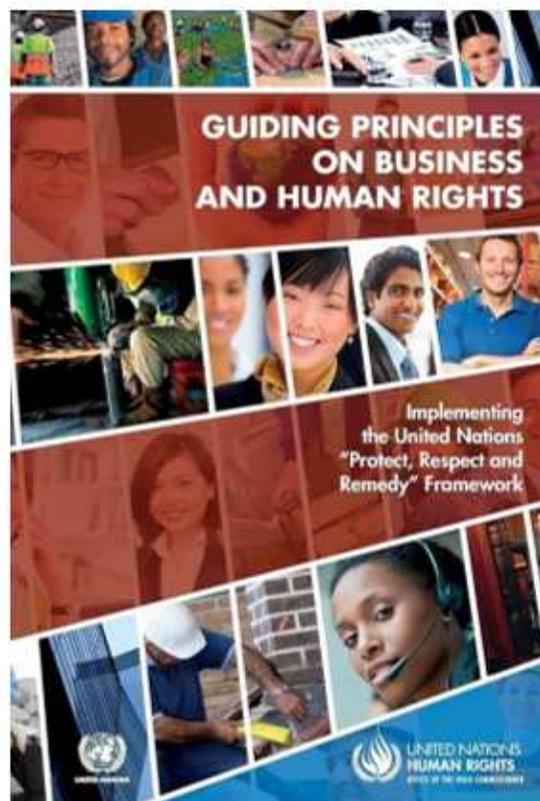
- Objetivo: crear el Marco Nacional de Empresas y Derechos Humanos
- No tiene ninguna referencia a la PNMA

DDDH: el desafío metodológico

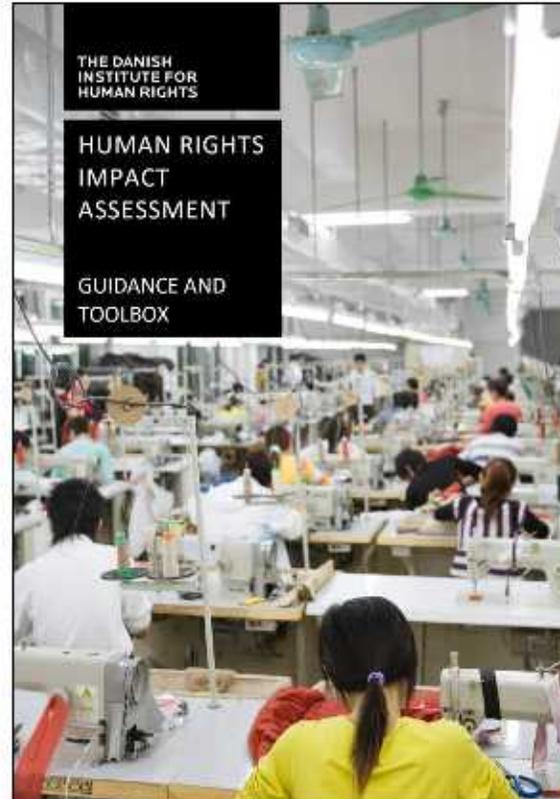
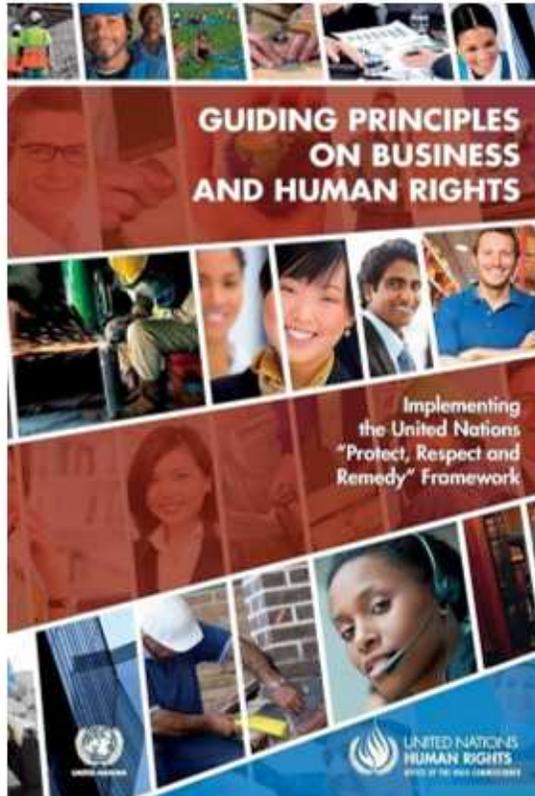


Derechos humanos en la gestión de impacto

Como la DDDH todavía no ha sido regulada en Brasil, adoptamos estos marcos:



Como la DDDH todavía no ha sido regulada en Brasil, adoptamos estos marcos:



PG15. Para cumplir con su responsabilidad de respetar los Derechos Humanos, las empresas deben contar con:

(a) Un compromiso político

El respeto a los Derechos Humanos está consagrado en:

- Código de conducta
- Política de Responsabilidad Social
- Política Ambiental

(b) Un proceso de DDHH para identificar, prevenir, mitigar y dar cuenta de cómo abordan sus impactos en los DH

- La primera evaluación de impacto de recursos humanos (EIDH) independiente de una central eléctrica en Brasil
- DDDH de joint ventures: en curso
- DDHH de la cadena de suministros: en revisión

(c) Procesos que permitan remediar cualquier impacto adverso sobre DH que causen o al que contribuyan

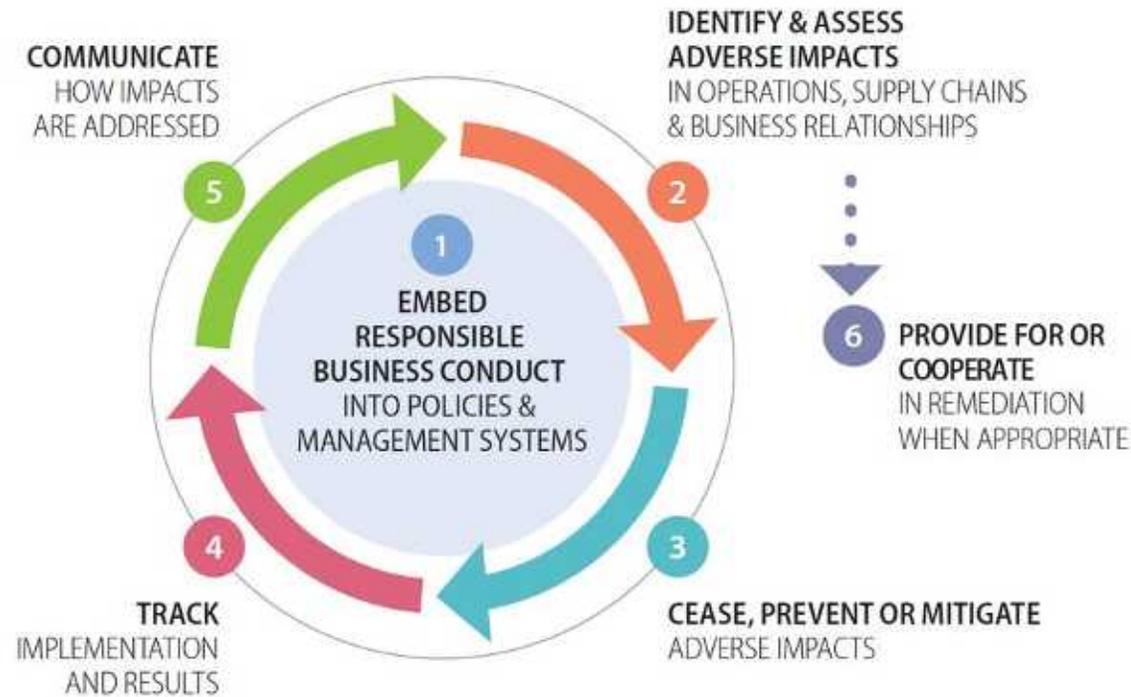
Canal de denuncia de irregularidades gestionado de forma independiente que garantiza el anonimato, la confidencialidad y la no represalia, y garantiza procesos de investigación, rendición de cuentas y mejora continua.

DDDH: el desafío metodológico



Derechos humanos en la gestión de impacto

Como la DDDH todavía no ha sido regulada en Brasil, adoptamos estos marcos:



EIDH del complejo Paulo Afonso



5 plantas con capacidad instalada de **4.279,6 MW**

1950s

1960s

1970s

1980s

1990s

2000s

2010s

2020s



Instalación de la planta

Política Nacional de Medio Ambiente

- Evaluación de Impacto Ambiental para obtener y mantener licencias
- Incluye aspectos físicos, bióticos y socioambientales

EIDH del complejo Paulo Afonso



Derechos humanos en
la gestión de impacto

- El proyecto en el Complejo Paulo Afonso (CPA) es la **1ª EIDH independiente** de la historia del sector eléctrico brasileño
- **¿Por qué Paulo Afonso?**
Complejo hidreléctrico expresivo em termos de história, potência instalada, impactos e inserção regional, e de implementação antigua (años 1950), anterior al la Política Nacional de Meio Ambiente (ie sem EIA)
- Para la evaluación, contratamos 2 reputadas empresas:
 - El bufete de abogados **Tozzini Freire** , líder en la agenda de Derechos Humanos en Brasil
 - La consultoria inglesa **Wallbrook** (hoy parte del grupo **Anthesis**)
- Fuentes de datos:
 - Engajamento com *stakeholders* internos
 - Documentos corporativos
 - Visita de campo de 10 días para interactuar com los titulares de derechos locales, com realización de **25** entrevistas com empleados y **20** entrevistas com integrantes de comunidades

¿Cómo interpretar los resultados?

Los **14** riesgos o impactos adversos identificados fueron clasificados y priorizados por:

Criterio		Descripción	Variación		
Severidad	Escala	¿Qué gravedad es el riesgo o el impacto adverso?	Limitada	Moderada	Mayor
	Escopo	Qué generalizado (real o potencial) es el riesgo o el impacto	Limitado	Moderado	Mayor
	Remediabilidad	Si el daño ocurrir, qual é o nivel de dificuldade de corrigirlo	Fácil	Moderada	Difícil
Probabilidad		Possibilidade de materialización del riesgo	Baja	Media	Alta
Clasificación general del riesgo		Espécie de "média" dos critérios acima	Bajo	Medio	Alto
Atribución		Como una empresa está involucrada con el riesgo o impacto adverso	Causa Cuando las acciones de la empresa son suficientes para resultar en riesgo o impacto adverso	Contribución Cuando las acciones de la empresa no son suficientes para causar riesgo o impacto, pero lo aumenta	Vínculo directo Cuando una empresa no causa riesgo o impacto, pero está asociada por medio de sus relaciones comerciales
Grado de influencia		Capacidad de la empresa de promover cambios en las prácticas que causan riesgos e impactos adversos a los Derechos Humanos	Bajo	Medio	Alto
Gestión actual del riesgo		Si Eletrobras tiene políticas y procesos adecuados para identificar, prevenir y mitigar los riesgos o impactos adversos	Baja	Medios de comunicación	Alta

Desafíos emergentes



Derechos humanos en la gestión de impacto

La centralidad de las personas en la gestión de riesgos de DH

Los riesgos y los impactos de DH deben entenderse y gestionarse como, ante todo, **riesgos para las personas** con las que interactúan las empresas y las partes interesadas de las empresas. Los riesgos más estrictamente corporativos, como los económicos y reputacionales, deben entenderse como indirectos y mitigarse mediante la gestión de riesgos para las personas.

Evolucionar de

Violación → Empresa

para

Violación → Persona → Empresa

Mantener las difíciles conversaciones necesarias con las partes interesadas

Las comunidades, los empleados, los inversores y los analistas de mercado tienden a considerar creíble la información proporcionada por las empresas cuando abordan y afrontan los problemas y controversias con los que están asociadas. Reconocer los impactos adversos también es un paso fundamental en la reparación

Evolucionar de

Beneficencia social y ambiental

para

Hablar y actuar sobre la no maleficencia

Consulta Prévia, Libre e Informada (FPIC)

En Brasil, el derecho está incorporado a la legislación nacional, pero aún no está regulado, lo que deja incierto el papel del Estado y las empresas a la hora de garantizar procesos adecuados y los derechos de las comunidades indígenas y tradicionales.

Consulta Prévia, Libre e Informada



Derechos humanos en la gestión de impacto

Desafío concreto

1

El Estado brasileño realiza planificación para el sector energético, estableciendo cómo se ampliará la red de transmisión

2

El Estado brasileño realiza licitación para atraer empresas interesadas en implementar y operar nuevas líneas de transmisión

3

El Estado brasileño y las empresas ganadoras de la licitación firman contratos de concesión para cada lote

4

Comienzan los estudios de impacto ambiental y los consecuentes programas de mitigación y compensación de impactos necesarios para el otorgamiento de las licencias del proyecto

Como una comunidad quilombola será impactada por el proyecto, se debe realizar la **FPIC**

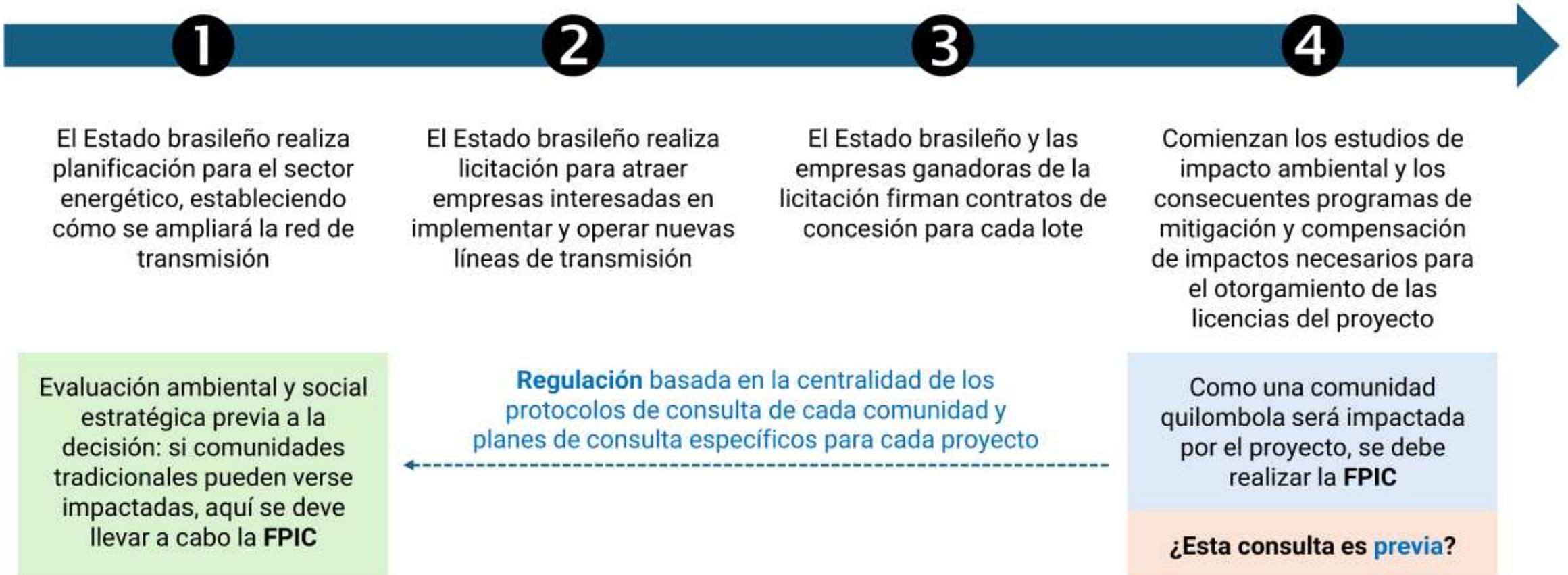
¿Esta consulta es **previa**?

Consulta Prévia, Libre e Informada



Derechos humanos en la gestión de impacto

Desafío concreto



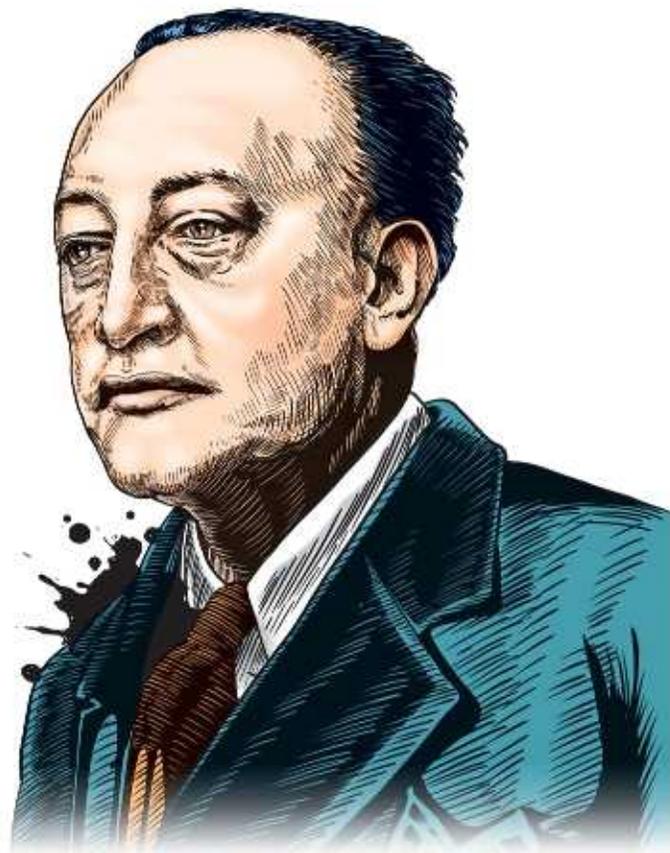
¿Cómo la perspectiva de Derechos Humanos puede impulsar evaluaciones de impacto más eficaces y significativas?

- Explorar sinergias/superposiciones entre evaluación de impactos ambientales y EIDH
- Implementar una debida diligencia exhaustiva y continua
- Incorporar una perspectiva de doble materialidad colocando a los titulares de derechos en el centro y, por lo tanto, considerando los riesgos, los impactos y las dependencias para las personas, el medio ambiente y los proyectos de infraestructura

¡Gracias!



Derechos humanos en
la gestión de impacto



“Sembrado para comer [el maíz] es sagrado sustento del hombre que fue hecho de maíz. Sembrado por negocio es hambre del hombre que fue hecho de maíz.”

“Toda obra, cualquiera que sea, literaria, política, científica, debe estar respaldada por una conducta.”

Miguel Ángel Asturias

Escritor guatemalteco ganador del Nobel de Literatura